



Aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants : bilan après quatorze années (état au 1^{er} février 2017)

Les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants versées par la Confédération répondent toujours à un besoin important : au cours du dernier exercice (de février 2016 à janvier 2017), 323 nouvelles demandes ont été enregistrées. Au total, environ 3'000 demandes ont été approuvées depuis l'entrée en vigueur de la loi fédérale il y a 14 ans. Ainsi, la Confédération a soutenu avec un montant total de 353 millions de francs la création de plus de 54'500 nouvelles places d'accueil. 210 demandes sont encore en cours de traitement, lesquelles devraient permettre le soutien de 5'300 places d'accueil supplémentaires.

La loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants¹ concerne un programme d'impulsion. La Confédération encourage ainsi la création de nouvelles places d'accueil afin que les parents puissent mieux concilier famille et travail. Les organismes reçoivent des aides financières durant 3 ans au maximum pour la création de nouvelles places. Le programme d'impulsion était initialement limité à 8 ans, soit jusqu'en 2011. En raison d'un besoin important en places d'accueil supplémentaires, il a été prolongé de 4 ans une première fois en automne 2010 puis une seconde fois en automne 2014.

• Demandes approuvées

En 14 ans d'existence du programme d'impulsion, 3'012 demandes ont été approuvées. 1'597 demandes concernaient des structures d'accueil collectif de jour, 1'292 des structures d'accueil parascolaire, 120 des structures coordonnant l'accueil familial de jour et 3 des projets à caractère novateur. Ce sont principalement de nouvelles structures d'accueil collectif de jour et parascolaire qui ont été soutenues, mais également des institutions qui ont augmenté une offre d'accueil existante. Dans le domaine de l'accueil familial de jour, des mesures de formation et de perfectionnement ainsi que des projets de coordination et de professionnalisation de l'accueil ont été soutenus. De plus, 3 projets pilotes relatifs à l'introduction de bons de gardes dans la région de Lucerne ont été soutenus.

Tableau 1 : Répartition des demandes approuvées par type d'accueil

Structures d'accueil collectif de jour	1'597 (53%)	1'105 nouvelles structures	492 augmentations de l'offre existante
Structures d'accueil parascolaire	1'292 (43%)	873 nouvelles structures	419 augmentations de l'offre existante
Accueil familial de jour	120 (4%)	98 formation et perfectionnement	22 projets
Projets à caractère novateur	3		
Total	3'012		

¹ RS 861

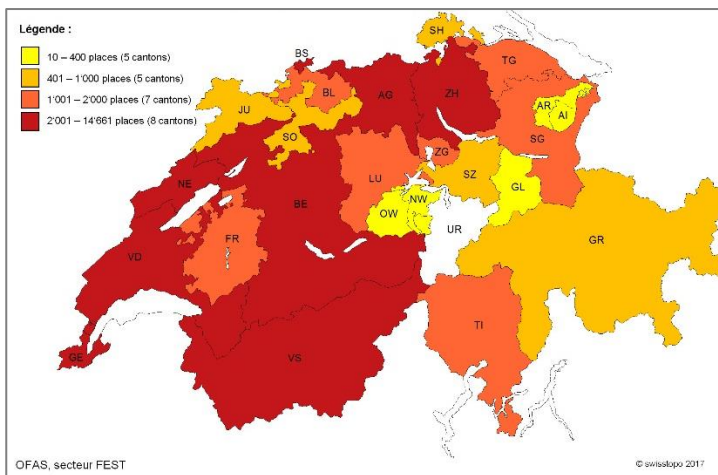
La Confédération a ainsi soutenu la création de 54'533 nouvelles places d'accueil : 31'078 en structures d'accueil collectif de jour et 23'455 en structures d'accueil parascolaire. Un aperçu du nombre de places créées par année d'ouverture se trouve dans le tableau 2. 210 demandes sont actuellement encore en cours de traitement, lesquelles devraient permettre le soutien de 5'300 places d'accueil supplémentaires pour les années 2016 et 2017.

Tableau 2 : Nombre de nouvelles places d'accueil créées par année d'ouverture

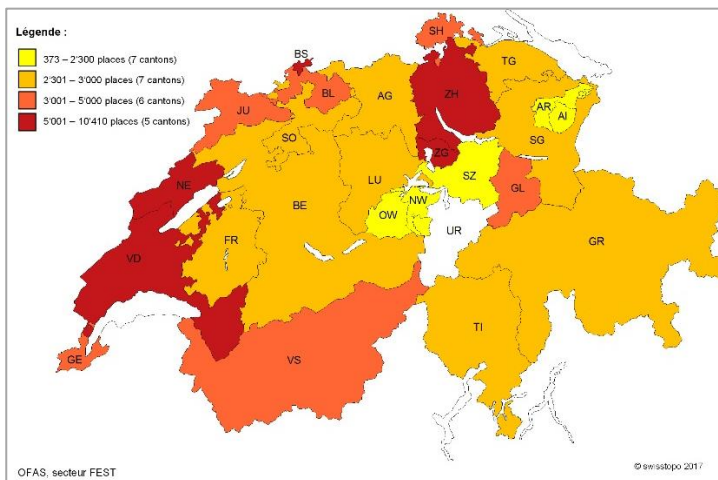
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Total
Structures d'accueil collectif de jour	1'638	1'385	1'737	1'949	2'423	2'235	2'499	2'531	3'021	3'055	2'541	2'354	2'347	1'363	31'078
Structures d'accueil parascolaire	1'237	1'679	1'465	1'536	1'971	2'949	2'668	2'410	1'698	1'647	1'546	722	1'336	591	23'455
Total par année	2'875	3'064	3'202	3'485	4'394	5'184	5'167	4'941	4'719	4'702	4'087	3'076	3'683	1'954	54'533

Un bon tiers des places a été créé en Suisse romande et au Tessin. Comparativement à leur population (0-15 ans), les cantons de BS, NE, ZH, VD et ZG ont créé le plus de nouvelles places. La liste détaillée de la répartition des demandes acceptées et des nouvelles places créées selon les cantons se trouve en annexe.

Graphique 1 : Répartition des nouvelles places selon les cantons

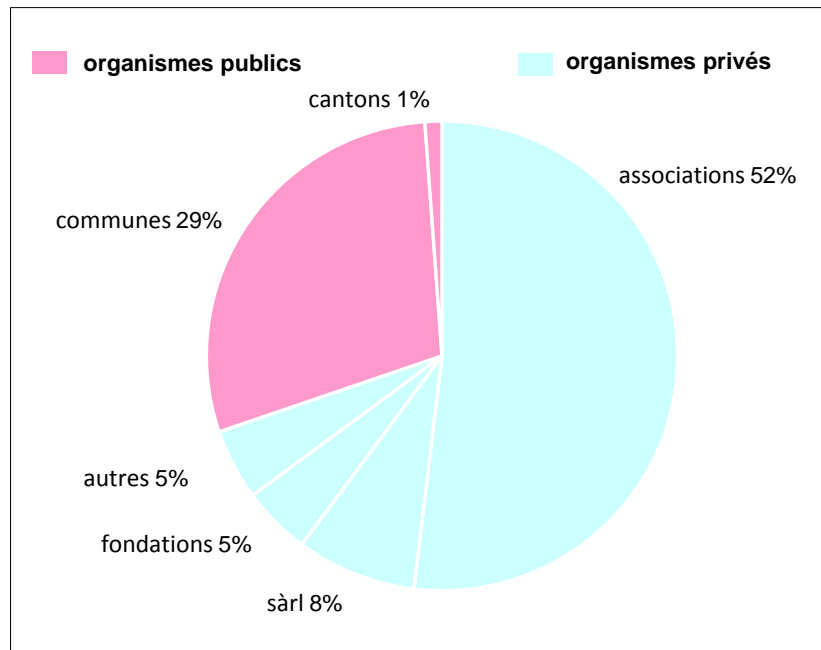


Graphique 2 : Répartition des nouvelles places par 100'000 enfants (0-15 ans) selon les cantons



Un bon deux-tiers des demandes approuvées ont été déposées par un organisme privé : il s'agit avant tout d'associations, de fondations, de Sàrl et, dans quelques cas, de SA et de raisons individuelles. Les autres demandes ont été déposées par des organismes publics : il s'agit principalement de communes, dans certains cas isolés d'un canton.

Graphique 3 : Demandes approuvées selon le type d'organisme responsable



• Montants engagés

Les 3'012 demandes approuvées représentent un montant total de 353 millions de francs (frais de gestion et d'administration inclus). Au 31 décembre 2016, 323 millions avaient d'ores et déjà été versés.

Tableau 3 : Montants engagés

	Nombre de demandes	Engagements
Demandes approuvées & frais de gestion et d'administration	3'012	Fr. 353 millions
dont versés (jusqu'au 31.12.2016)		Fr. 323 millions

• Demandes clôturées

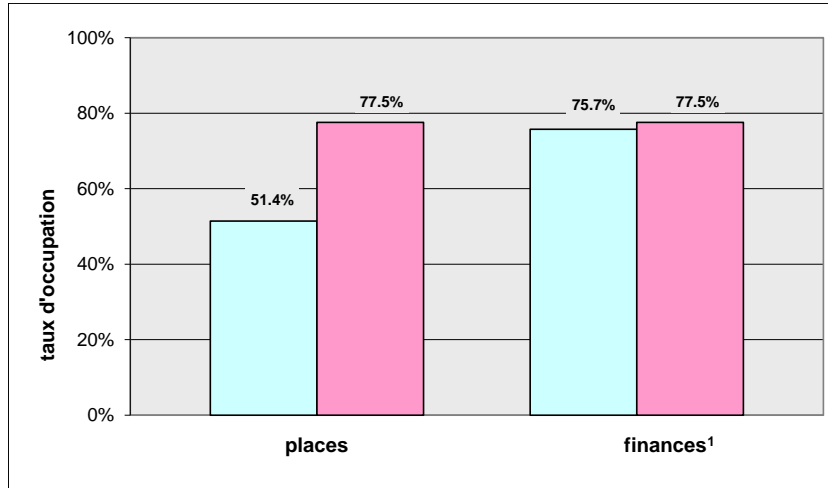
Sur les 3'012 demandes approuvées, 2'576 sont déjà clôturées², c'est-à-dire que les aides financières ont déjà été décomptées et versées pour toute la durée de la période d'allocation. 46'706 places ont ainsi été créées, dont 26'783 en structures d'accueil collectif de jour et 19'923 en structures d'accueil parascolaire. En tout, des aides financières d'un montant total de 289 millions de francs ont été versées. Les contributions des 3 projets pilotes relatifs à l'introduction de bons de gardes dans la région de Lucerne à hauteur de 3,4 millions y sont également inclus. Un aperçu de la répartition cantonale se trouve en annexe.

² Ce chiffre ne tient pas compte de 65 demandes, qui ont également été approuvées, mais pour lesquelles la nouvelle offre a été suspendue ou ne remplissait plus les conditions pour l'obtention des aides financières au cours de la période de contribution.

• **Taux d'occupation des places d'accueil**

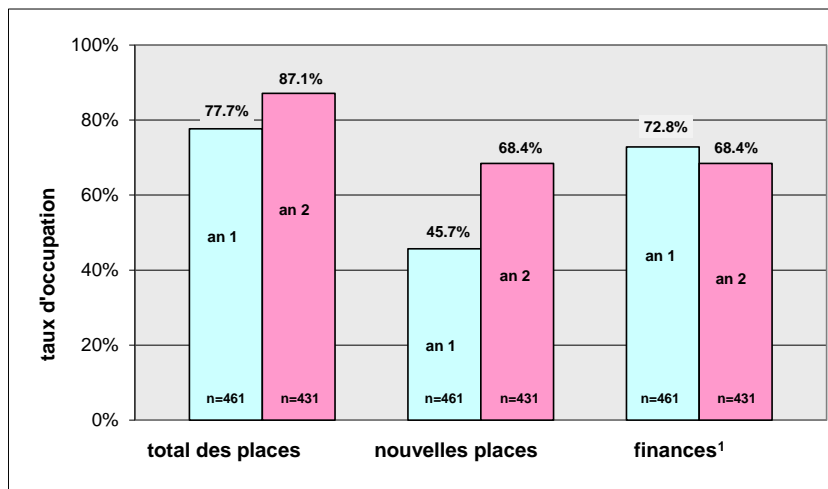
Le montant des aides financières dépend principalement du nombre de nouvelles places créées et de leur occupation. Le taux d'occupation des institutions varie considérablement. Au cours de la dernière année de contribution, se sont en moyenne 78% des places en crèches qui sont occupées au sein de structures nouvellement créées et 74% des places au sein de nouvelles structures d'accueil parascolaire.

Graphique 4 : Structures d'accueil collectif de jour : nouvelles structures 1ère et 2ème année



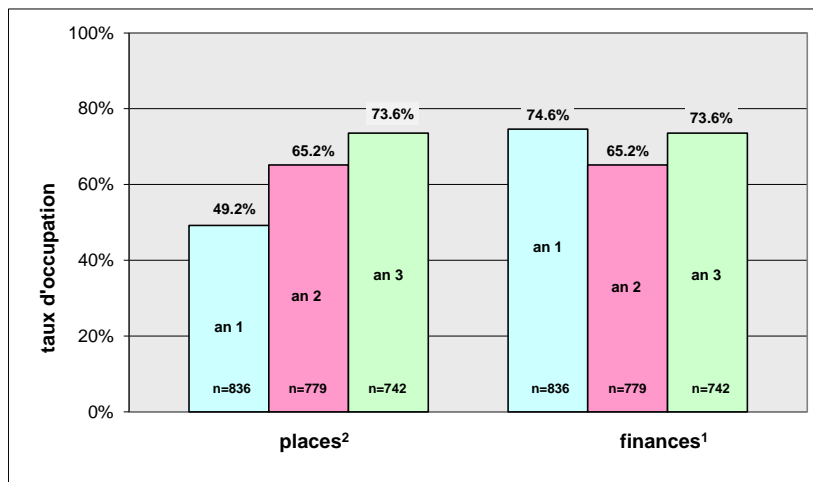
1 Part du montant maximum possible des aides financières (dépend du taux d'occupation des nouvelles places)

Graphique 5 : Structures d'accueil collectif de jour : augmentation 1ère et 2ème année



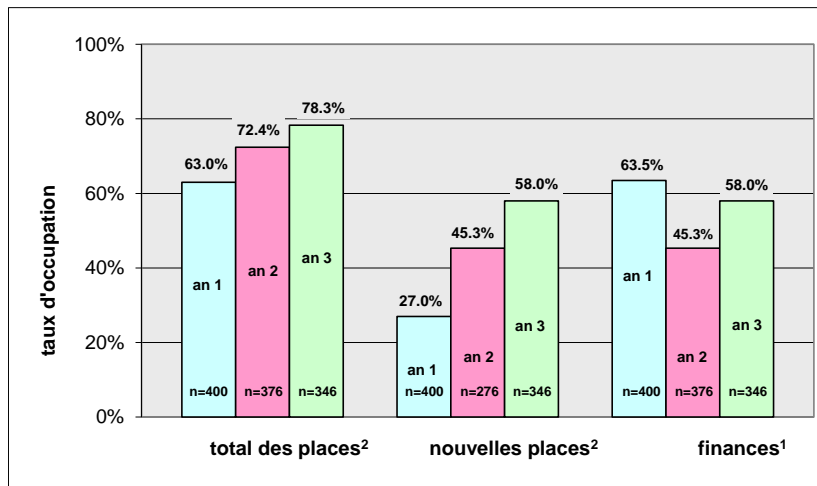
1 Part du montant maximum possible des aides financières (dépend du taux d'occupation des nouvelles places)

Graphique 6 : Structure d'accueil parascolaire : nouvelles structures 1ère, 2ème et 3ème année



- 1 Places pondérées (annexe 2 ch. 2 de l'ordonnance sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants)
- 2 Part du montant maximum possible des aides financières (dépend du taux d'occupation des nouvelles places)

Graphique 7 : Structures d'accueil parascolaire : augmentations 1ère, 2ème et 3ème année



- 1 Places pondérées (annexe 2 ch. 2 de l'ordonnance sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants)
- 2 Part du montant maximum possible des aides financières (dépend du taux d'occupation des nouvelles places)

Bien que la plupart des crèches ne soient pas occupées à 100% pendant la durée des aides financières, environ la moitié d'entre elles déclare ne pas pouvoir répondre favorablement à toutes les demandes. Les principales raisons sont liées à l'âge des enfants (il manque surtout des places d'accueil pour les bébés) et aux plages horaires offertes « inadéquates » (pas de place disponible les jours désirés).

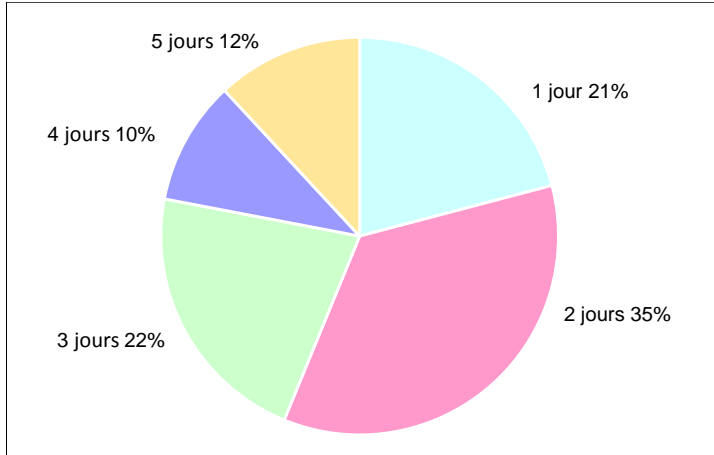
• Données d'exploitation des institutions (enfants accueillis, personnel, tarifs)

Dans les documents pour le décompte des aides financières, les institutions fournissent également des informations sur les enfants accueillis, le personnel et les tarifs. Le dépouillement de ces données donne les résultats suivants :

Structures d'accueil collectif de jour : L'accueil concerne principalement les enfants âgés de 2 à 4 ans (57%) et ceux âgés de moins de 2 ans (34%). 35% des enfants fréquentent la structure d'accueil collectif de jour deux jours par semaine, un bon 20% la fréquente 1, respectivement 3 jours par semaine. 70% des enfants sont accueillis à la journée et 28% à la demi-journée, l'accueil à l'heure étant très rare (2%). Pour le personnel, la part des apprentis/stagiaires est toujours élevée, ceux-ci occupant un bon tiers du pourcentage des

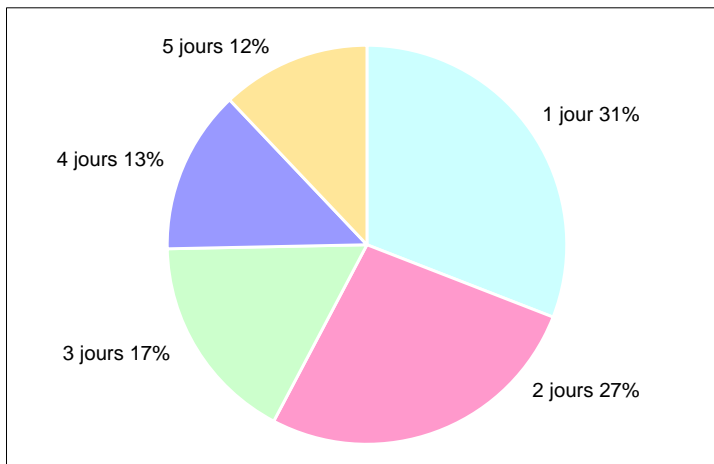
postes. En tout, 44% des employés ne disposent pas (encore) d'une formation spécifique. 64% des institutions fixent les tarifs en fonction des revenus. Toutefois, un tarif réduit a été appliqué pour 56% des enfants accueillis uniquement.

Graphique 8 : Durée de l'accueil en structure d'accueil collectif de jour à insérer



Structures d'accueil parascolaire : Presque la moitié des enfants accueillis sont âgés de 7 à 10 ans, 30% ont moins de 7 ans (jardin d'enfants), 19% sont âgés de 11 à 13 ans. Les enfants plus âgés (14-16 ans) sont très rares (4%). 31% des enfants est accueilli 1 jour par semaine, 27% 2 jours par semaine. 17% des enfants fréquentent la structure d'accueil 3 jours par semaine. 54% des enfants sont présents 1 bloc horaire, 32% 2 et 14% 3 blocs horaires par jour. 43% des employés ne disposent pas (encore) d'une formation spécifique. 78% des institutions fixent les tarifs selon les revenus. Toutefois, un tarif réduit a été appliqué pour 64% des enfants accueillis uniquement.

Graphique 9 : Durée de l'accueil en structure d'accueil parascolaire à insérer



Perspectives

Pour la deuxième prolongation de la loi allant du 1^{er} février 2015 au 31 janvier 2019, un crédit d'engagement de 120 millions de francs est disponible. De ce montant, environ 36,4 millions n'ont pas encore été attribués et peuvent être utilisés pour les nouvelles demandes. Estimant que le crédit disponible sera épuisé avant l'échéance du programme le 31 janvier 2019, le Département fédéral de l'intérieur (DFI) a édicté un [ordre de priorité](#), valable à compter du 1^{er} février 2017, afin de répartir les aides financières de manière aussi équilibrée que possible entre les régions.

Informations complémentaires

Des informations complémentaires sont disponibles sur le site internet à l'adresse suivante : <http://www.ofas.admin.ch/impulse>

Annexe : - Répartition des demandes acceptées et des nouvelles places selon les cantons
- Demandes clôturées : Répartition des nouvelles places et des aides financières versées selon les cantons

Répartition des demandes acceptées et des nouvelles places selon les cantons

canton	demandes acceptées		nouvelles places accueil collectif de jour		nouvelles places accueil parascolaire		nouvelles places total		population 2015 0 - 15 ans	
	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %
AG	198	6.6%	1'816	5.8%	1'141	4.9%	2'957	5.4%	105'487	8.0%
AI	3	0.1%	0	0.0%	10	0.0%	10	0.0%	2'681	0.2%
AR	13	0.4%	97	0.3%	81	0.3%	178	0.3%	8'545	0.6%
BE	294	9.8%	2'611	8.4%	1'576	6.7%	4'187	7.7%	152'962	11.6%
BL	98	3.3%	872	2.8%	682	2.9%	1'554	2.8%	42'693	3.2%
BS	114	3.8%	1'313	4.2%	1'393	5.9%	2'706	5.0%	25'991	2.0%
FR	116	3.9%	733	2.4%	896	3.8%	1'629	3.0%	55'420	4.2%
GE	70	2.3%	3'073	9.9%	0	0.0%	3'073	5.6%	81'116	6.1%
GL	18	0.6%	58	0.2%	145	0.6%	203	0.4%	5'999	0.5%
GR	43	1.4%	368	1.2%	208	0.9%	576	1.1%	27'889	2.1%
JU	37	1.2%	203	0.7%	275	1.2%	478	0.9%	12'178	0.9%
LU	145	4.8%	1'084	3.5%	782	3.3%	1'866	3.4%	64'212	4.9%
NE	109	3.6%	1'029	3.3%	1'193	5.1%	2'222	4.1%	29'881	2.3%
NW	8	0.3%	65	0.2%	25	0.1%	90	0.2%	6'169	0.5%
OW	9	0.3%	53	0.2%	24	0.1%	77	0.1%	5'996	0.5%
SG	135	4.5%	906	2.9%	966	4.1%	1'872	3.4%	80'917	6.1%
SH	27	0.9%	277	0.9%	170	0.7%	447	0.8%	11'714	0.9%
SO	71	2.4%	560	1.8%	357	1.5%	917	1.7%	39'900	3.0%
SZ	40	1.3%	277	0.9%	184	0.8%	461	0.8%	24'124	1.8%
TG	75	2.5%	626	2.0%	538	2.3%	1'164	2.1%	43'185	3.3%
TI	75	2.5%	827	2.7%	573	2.4%	1'400	2.6%	50'896	3.8%
UR	2	0.1%	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	5'747	0.4%
VD	338	11.2%	4'788	15.4%	3'786	16.1%	8'574	15.7%	133'390	10.1%
VS	126	4.2%	901	2.9%	1'220	5.2%	2'121	3.9%	52'401	4.0%
ZG	70	2.3%	674	2.2%	434	1.8%	1'108	2.0%	19'833	1.5%
ZH	778	25.8%	7'867	25.3%	6'794	29.0%	14'661	26.9%	232'891	17.6%
TOTAL	3'012	100.0%	31'078	100.0%	23'455	100.0%	54'533	100.0%	1'322'217	100.0%

Annexe

Demandes clôturées : Répartition des nouvelles places et des aides financières versées selon les cantons (sans les demandes interrompues)

canton	demandes clôturées		nouvelles places accueil collectif de jour		nouvelles places accueil parascolaire		nouvelles places total		aides financières versées	
	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %	en francs	en %
AG	173	6.7%	1'613	6.0%	1'003	5.0%	2'616	5.6%	15'631'509	5.4%
AI	3	0.1%	0	0.0%	10	0.1%	10	0.0%	52'635	0.0%
AR	11	0.4%	77	0.3%	81	0.4%	158	0.3%	884'190	0.3%
BE	258	10.0%	2'247	8.4%	1'448	7.3%	3'695	7.9%	25'295'733	8.8%
BL	73	2.8%	627	2.3%	512	2.6%	1'139	2.4%	6'222'771	2.2%
BS	99	3.8%	1'222	4.6%	1'207	6.1%	2'429	5.2%	13'751'814	4.8%
FR	90	3.5%	593	2.2%	677	3.4%	1'270	2.7%	6'921'529	2.4%
GE	59	2.3%	2'438	9.1%	0	0.0%	2'438	5.2%	20'639'141	7.1%
GL	18	0.7%	58	0.2%	145	0.7%	203	0.4%	944'036	0.3%
GR	36	1.4%	326	1.2%	170	0.9%	496	1.1%	2'791'487	1.0%
JU	30	1.2%	164	0.6%	222	1.1%	386	0.8%	2'095'616	0.7%
LU	124	4.8%	864	3.2%	685	3.4%	1'549	3.3%	12'275'956	4.2%
NE	95	3.7%	983	3.7%	954	4.8%	1'937	4.1%	12'532'354	4.3%
NW	7	0.3%	52	0.2%	25	0.1%	77	0.2%	385'918	0.1%
OW	6	0.2%	32	0.1%	14	0.1%	46	0.1%	286'611	0.1%
SG	119	4.6%	813	3.0%	890	4.5%	1'703	3.6%	8'901'162	3.1%
SH	23	0.9%	265	1.0%	135	0.7%	400	0.9%	2'482'290	0.9%
SO	58	2.3%	467	1.7%	309	1.6%	776	1.7%	4'465'667	1.5%
SZ	30	1.2%	226	0.8%	88	0.4%	314	0.7%	2'022'888	0.7%
TG	66	2.6%	561	2.1%	443	2.2%	1'004	2.2%	5'829'210	2.0%
TI	61	2.4%	748	2.8%	406	2.0%	1'154	2.5%	6'787'651	2.3%
UR	2	0.1%	0	0.0%	0	0.0%	0	0.0%	27'418	0.0%
VD	276	10.7%	4'079	15.2%	2'981	15.0%	7'060	15.1%	43'723'124	15.1%
VS	103	4.0%	813	3.0%	997	5.0%	1'810	3.9%	9'551'825	3.3%
ZG	63	2.4%	603	2.3%	411	2.1%	1'014	2.2%	6'560'330	2.3%
ZH	693	26.9%	6'912	25.8%	6'111	30.7%	13'023	27.9%	77'937'491	27.0%
TOTAL	2'576	100.0%	26'783	100.0%	19'923	100.0%	46'706	100.0%	289'000'356	100.0%