



Karin Manz

« Schulkoordination ja – aber nicht so! »

*Die Anfänge der schweizerischen Schulkoordination
(1960–1985)*

Inhaltsverzeichnis

1. Einführung	13
1.1 Erkenntnisinteresse und Fragestellung	21
1.2 Theoretische Rahmung	30
1.2.1 Politisches System	30
1.2.2 Historische Forschungsperspektive	37
1.2.3 Politikfeldanalyse	42
1.2.4 Akteurstheorien	45
1.3 Methodisches Vorgehen	57
1.3.1 Dokumentenanalyse	58
1.3.2 Experteninterviews	58
1.4 Quellenkorpus und Quellendiskussion	60
2 Die beteiligten Akteure	64
2.1. Die Schweizerische Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren (EDK)	66
2.1.1. Entwicklung der EDK seit den 1960er-Jahren	69
2.1.2. Gründung neuer Institutionen durch die EDK.	78
2.2. Initiativkomitees	80
2.3. Aktionskomitees	84
2.4. Weitere, individuelle Akteure	87
3 Der bildungspolitische Diskurs über die Schulkoordination	94
3.1. Internationale Einflüsse und nationale Entwicklungen	95
3.1.1. Idee der Bildungsplanung	96
3.1.2. Entwicklungen auf allen Bildungstufen	102
3.1.3. Revision des Schulartikels Art. 27 BV (1973)	115
3.2. Antwort der EDK: interkantonale Koordination	121
3.2.1. Die EDK setzt die Schulkoordination auf ihre Agenda	124
3.2.2. Wie versteht die EDK den Begriff der Koordination?	129
3.2.3. Erste Konkretisierungen der Koordinationsidee	133
3.3. Entscheidender Impuls: Volksinitiative zur Schulkoordination (1969)	138
4 Das Schulkonkordat von 1970	153
4.1. Ausarbeitung und Beschluss des Konkordats	153
4.2. Inhalte des Konkordats	169
4.2.1. Rechtliche Aspekte	173

4.2.2. Organisationale Aspekte	180
4.2.3. Finanzielle Aspekte	184
5 Die Ratifizierung des Schulkonkordats	189
5.1. Sicht der Lehrerschaft	189
5.2. Stolperstein Schuljahresbeginn: Die Situation in den Kantonen Bern und Zürich	195
5.3. Pattsituation während Jahren	214
5.4. Bundeslösung durch eine eidgenössische Abstimmung (1985)	224
6 Prozessuale Aspekte in der Koordinationspolitik: Ergebnisse	260
6.1 Netzwerke und Koalitionen	261
6.1.1 Netzwerk des Hauptakteurs EDK	262
6.1.2 Drei Koalitionen in der Debatte um das Schul- konkordat	270
6.1.3 Prozesse des politischen Wandels.	279
6.2 Strategien und Argumentationen	283
6.2.1 Agenda-Setting und zeitliche Entwicklung.	283
6.2.2 Meinungsbildung und Entscheidungsfindung.	287
6.2.3 Topoi der Argumentation.	292
6.2.4 Konflikt und Konfliktlösung	296
7 Abschliessende Betrachtungen	303
8 Literatur	313
8.1 Ungedruckte Quellen	313
8.2 Gedruckte Quellen.	315
8.3 Darstellungen	315
9 Anhang	336
9.1 Expertenbefragung: Liste der Experten und Leitfragen	336
9.2 Pressespiegel zum Thema Schulkoordination (1969–1985).	338
9.3 «Konkordat über die Schulkoordination» vom 29. Oktober 1970.	345
9.4 Parlamentarische Vorstösse im National- und im Ständerat (1961–1973)	348
9.5 «Volksbegehren für Schulkoordination» vom 1. Oktober 1969	355
9.6 Revidierter Bildungsartikel (1972/1973).	356

9.7	Parlamentarische Vorstösse zum einheitlichen Schulbeginn (1979–1981)	357
9.8	Motion Zbinden vom 3. September 1999	358
9.9	Bildungsrahmenartikel Art. 61a und Art. 62 BV (2006)	359
9.10	Zwei Beiträge aus «Bildungsforschung und Bildungspraxis. Education et recherche» (1982)	360

Abkürzungsverzeichnis

arkos	Arbeitsgemeinschaft für die Koordination der kantonalen Schulsysteme in der deutschsprachigen Schweiz
BAR	Schweizerisches Bundesarchiv
BBi	Bundesblatt
BIGA	Bundesamt für Industrie, Gewerbe und Arbeit
BGB	Bauern-, Gewerbe- und Bürgerpartei der Schweiz (heute: Schweizerische Volkspartei SVP)
CRUS	Rektorenkonferenz der Schweizer Universitäten (Conférences des Recteurs des Universités Suisses)
CVP	Christlichdemokratische Volkspartei
EDK	Schweizerische Konferenz der kantonalen Erziehungs- direktoren
EDI	Eidgenössisches Departement des Innern
EJPD	Eidgenössisches Justiz- und Polizei-Departement
EPUL	Ecole polytechnique de l'Université de Lausanne
ETH	Eidgenössische Technische Hochschule
EVP	Evangelische Volkspartei
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
FDP	Freisinnig-Demokratische Partei
KOSLO	Konferenz der schweizerischen Lehrerorganisationen
KWF	Kommission zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung (heute: Kommission für Technologie und Innovation KTI)
LdU	Landesring der Unabhängigen
OECD	Organisation for European Co-operation and Development
OEEC	Organisation for European Economic Co-operation (Vorgängerorganisation der OECD)
SBF	Staatsekretariat für Bildung und Forschung
SHK	Schweizer Hochschulkonferenz

SKBF	Schweizerische Koordinationsstelle für Bildungsforschung
SLiV	Schweizerischer Lehrerinnen-Verein
SLV	Schweizerischer Lehrerverein
SLiZ	Schweizerische Lehrerinnen-Zeitung
SLZ	Schweizerische Lehrerzeitung
SNF	Schweizerischer Nationalfonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung
SPS	Sozialdemokratische Partei der Schweiz
StaBE	Staatsarchiv Bern
StaLU	Staatsarchiv Luzern
StaSZ	Staatsarchiv Schwyz
StaZH	Staatsarchiv Zürich
SVP	Schweizerische Volkspartei, vormals: Bauern-, Gewerbe- und Bürgerpartei
SWR	Schweizer Wissenschaftsrat
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organisation